

Изх № 4/21.04.2021

НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА КМЕТОВЕТЕ НА КМЕТСТВА
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
гр.Калофер , ул."Хр.Ботев"№2, тел.0878 13 13 32; e-mail: nskkrb@abv.bg

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № К.П-128-00-1
дата 21.04.2021 г.

ДО
ГОСПОДИН РАДОСТИН ВАСИЛЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ
ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ
В 45-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

СТАНОВИЩЕ ОТ НСККРБ

ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Изборния кодекс със
сигнатура 154-01-18 от 16/04/2021, публикуван на сайта на Народно събрание
на Република България

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВАСИЛЕВ,

Във връзка с внесения Законопроект за изменение и допълнение на Изборния кодекс и конкретно параграф 71, 72 и 73 от него, касаещи промяна в чл.14 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България, а именно - праг за образуване на кметство, както и изменение и допълнение на ЗМСМА и ЗПФ, касаещи бюджетите на кметствата, НСККРБ прие становище с решение на Управителния съвет.

Отчитаме посочената в Мотивите на законопроекта необходимост от предложената промяна в него с цел гарантиране свободата на волеизявление на избирателите и честността на изборите, което е константно изискване на съвременната демокрация. Освен това, промяната на изборния праг от 350 на 100 души ще реализира възможност живеещите в населените места да издигат за кандидати личности, които притежават високи професионални и нравствени качества и са приемливи за обществото, популярни са в съответното населено място, запознати с проблемите на хората и се ползват с висок авторитет сред тях. Не са малко случаите, когато назначените кметски наместници не биват добре приети от жителите на селото.

С реализирането на тази промяна ще отговорим на ангажимента ни, поет като държава членка на Европейския съюз, да гарантираме зачитането на демократични стандарти, включително стандартите, залегнали в Европейската конвенция за правата на човека. Изборите са свободни тогава, когато гарантират свободното изразяване на

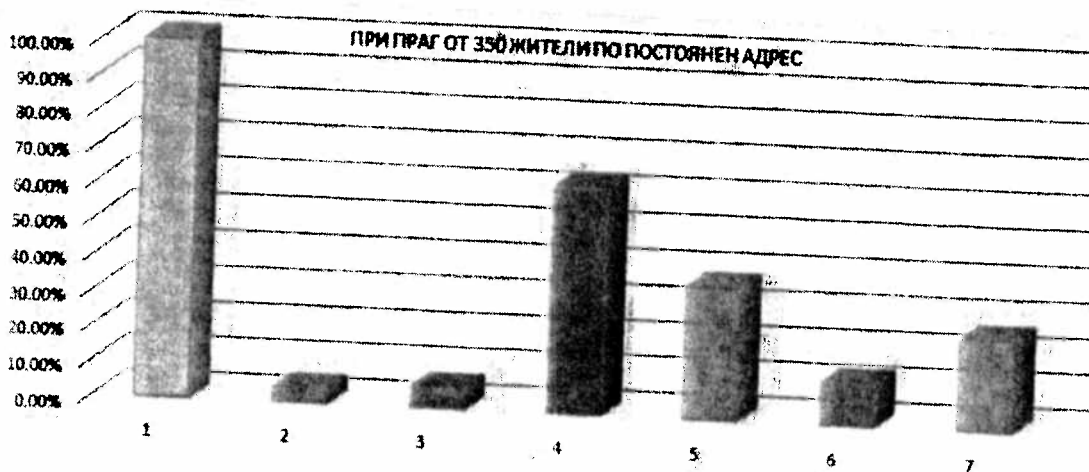
волята на избирателите и предполагат възможността за всички общности пълноценно да участват в изборния процес.

В тази връзка, прилагаме резултатите от извършен от НСККРБ анализ на демографската картина в населените места. Цифрите показват, че в 68.6 % от засегнатите населени места живеят повече имащи право на глас граждани от тези регистрирани по постоянен адрес. Едва 2 % от селата в Република България, или 119 на брой, са тези с регистрирани по постоянен адрес над 100 граждани, а реално живеещите са под този праг. Повече от половината от тях са в област Кърджали. Този факт обуславя регионална демографска специфика, която би било правилно и щадящо да се регулира чрез Закон за гражданската регистрация.

Населени места в България са 4818. При праг 100 души по постоянен адрес в местните избори през 2015 г. са се включили 3187 населени места. За сравнение, през 2019 г., когато прагът бе завишен на 350 души, право да изберат свой кмет са имали 2003 населени места, а 270 660 души, живеещи в 1184 са били лишени от право на избор.

ЛЕГЕНДА

1	100.00%	3187	Населени места в Република България избиращи кмет при праг от 100 жители по постоянен адрес.
2	3.70%	119	Населени места в Република България с м/у 100 и 350 ж. по постоянен адрес, но с под 100 реално живущи.
3	5.60%	178	Населени места в Република България с под 100 ж. по постоянен адрес, но същевременно с над 100 реално живущи.
4	62.90%	2003	Населени места в Република България избиращи кмет при праг от 350 жители по постоянен адрес.
5	37.10%	1184	Населени места в Република България загубили правото на избор на кмет, след последната промяна.
6	11.80%	375	Населени места от загубилите право на избор с по-малък брой жители от тези по постоянен адрес.
7	25.50%	812	Населени места от загубилите право на избор с по-голям брой жители от тези по постоянен адрес.



След препоръка от МРРБ, през последната година извършихме проучване на обществените нагласи сред засегнатите от промяната граждани чрез провеждане на анкета на хартиен носител. До момента са анкетирани 1 500 души, живеещи в населени места от 15 общини в 13 области в България. Според резултатите, 97% от анкетираните настояват за правото си да участват в избор на местен кмет.

Следва да се има предвид, че предложената промяна в прага за образуване на кметство е от значение не само за местните избори, който факт обуславя и необходимостта от спешност на нейното приемане. При това не е свързано с разходването на допълнителни финансови средства и не противоречи на норми от висока степен на националното и европейско законодателство. Така се реализира правото на суверена да избира пряко, както и да бъде избран, като повишаваме доверието в местната власт и подкрепяме децентрализацията, затова **настояваме за приемане на предложената промяна в чл.14 от „Закон за административно-териториалното устройство на Република България“, а именно „числото „350“ се заменя с числото „100“.**

По предложенията за изменение и допълнение на ЗМСМА (параграф 72 от законопроекта), по т. 1 за промяна в чл. 21, ал. 1, т. 6 би следвало да се измени Конституцията на РБ, съгласно чл. 141, ал. 1, по която общината е тази единица, която може да има самостоятелен бюджет. Засега Кметствата и районите могат да бъдат само второстепенни разпоредители с бюджет и то по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси. А съгласно параграф 2 от допълнителните разпоредби на ЗПФ – този закон може да бъде изменен, допълван или отменен единствено с нов закон за публичните финанси или със специален закон за изменение и допълнение на ЗПФ.

С последните промени в Закона за местното самоуправление и местната администрация през декември м.г. Общинските съвети трябва да приемат финансова рамка за бюджета на всяко едно Кметство. **Ако това се спазва, както и останалите законови разпоредби – участие на кметовете на Кметства и кметските наместници в състава на комисиите по Закона за обществените поръчки и 30 на сто от постъпленията при отдаването под наем, под аренда, при ползването на дървесина и недървесни продукти, и при разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост, да постъпват в Кметствата, финансовата структура докъде би била уредена.**

С уважение:

РУМЕН СТОЯНОВ

/ председател на УС на НС МРРБ

